

Курганская область



Катайский район
Администрация Катайского района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.12. .2018 г. № 420

г. Катайск

Об утверждении муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области»

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 210 и статьи 216 Трудового кодекса Российской Федерации, в целях реализации государственной политики в области охраны труда

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 года.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Катайского района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Катайского района.

Глава Катайского района



Ю.Г. Малышев

Приложение к постановлению
Администрации Катайского района
от 05.12. 2018 года № 420
«Об утверждении муниципальной
программы «Улучшение условий и
охраны труда в Катайском районе
Курганской области»

**Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда
в Катайском районе Курганской области»**

**Раздел I. Паспорт
муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда
в Катайском районе Курганской области»**

| | |
|---------------------------|---|
| Наименование | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области» (далее Программа) |
| Ответственный исполнитель | Администрация Катайского района |
| Соисполнители | МУ «Управление образования Администрации Катайского района»; Отдел культуры Администрации Катайского района; Комитет по физической культуре и спорту Администрации Катайского района. |
| Цели | Снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости |
| Задачи | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников; - реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников; - координация непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения; - совершенствование нормативной правовой базы Катайского района в области охраны труда; - информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; - повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; - содействие социальному партнерству в области охраны труда. |
| Целевые индикаторы | <ul style="list-style-type: none"> - Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек); - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1 тысячу работающих (человек в расчете на 1 тысячу работающих); - количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего (день); - количество рабочих мест, на которых имеются действующие результаты специальной оценки условий труда (тысяча единиц); - удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная |

| | |
|---------------------------------|--|
| | оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест (%). |
| Сроки реализации | 2019-2023 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований | Общий объем финансирования Программы составляет 0 тыс. руб. - за счет средств местного бюджета, в том числе по годам: 2019 год - 0 тыс. руб.; 2020 год - 0 тыс. руб.; 2021 год - 0 тыс. руб.; 2022 год - 0 тыс. руб.; 2023 год - 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение права работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; - снижение числа работников, погибших или получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональные заболевания; - обеспечение занятости всех работников на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда; - снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда. |

Раздел II. Характеристика текущего состояния охраны труда в Катайском районе

Состояние охраны труда в Катайском районе характеризуется последовательным снижением уровня производственного травматизма, в результате чего уменьшается число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве. С 2016 года в Катайском районе несчастные случаи с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом не зарегистрированы.

Таблица 1. Коэффициент частоты производственного травматизма в 2015 - 2018 годах

| Территория | Год | | | |
|--------------------|------|------|------|-------------------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 (прогноз) |
| Курганская область | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,3 |
| Катайский район | 5,4 | 0 | 0 | 0 |

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Катайском районе показывает, что факторами, способствующими их возникновению, являются: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение требований охраны труда

работодателями и работниками, отсутствие или некачественное проведение обучение по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников.

Также одной из причин ухудшения условий труда является недостаточный уровень финансирования работодателями мероприятий по улучшению условий и охране труда, а также недостаточные темпы обновления технологий и оборудования на предприятиях, где имеется наибольшая доля рабочих мест с вредными или опасными условиями труда.

В частности, уровень затрат на охрану труда в расчёте на одного работающего в 2017 году в Катайском районе составил 5,79 тыс. руб., в Курганской области составил 10,60 тыс. руб., в среднем по Уральскому Федеральному округу — 17,13 тыс. руб., в среднем по Российской Федерации — 12,97 тыс. руб.

Таблица 2. Удельные затраты на мероприятия по охране труда, в расчёте на одного работающего, в 2015-2018 годах

| Территория | Год | | | |
|--------------------|------|------|-------|-------------------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 (прогноз) |
| Курганская область | 7,89 | 8,42 | 10,60 | 11,20 |
| Катайский район | 7,49 | 4,79 | 5,79 | 6,5 |

Источником достоверной информации о состоянии условий труда на рабочих местах до 2019 года могут являться только результаты, полученные в ходе проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (выполнялась до 1 января 2014 года) либо в ходе проведения специальной оценки условий труда (с 2014 года); с 2019 года единственным источником достоверной информации о состоянии условий труда на рабочих местах будут являться только результаты специальной оценки условий труда.

Таким образом, с ростом числа рабочих мест, прошедших процедуру оценки, появляется информация о наличии вредных или опасных условий труда. В дальнейшем эти данные должны использоваться работодателем для разработки и выполнения мероприятий по улучшению условий труда. По состоянию на 31 декабря 2017 года специальная оценка условий труда была проведена в Катайском районе на 1753 рабочих местах, что составило 43,2 % от общей численности имевшихся рабочих мест.

В первую очередь, специальная оценка условий труда, а ранее - аттестация рабочих мест по условиям труда, были проведены на производственных предприятиях; на предприятиях, обеспечивающих электроэнергией; теплоснабжением, водоснабжением - там, где имеется наибольшая численность рабочих мест с вредными условиями труда.

Таблица 3. Численность рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в 2014-2018 годах

| Территория | Год | | | | | Всего за 5 лет |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------------------|----------------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 (прогноз) | |
| Катайский район | 0,036 | 0,363 | 0,609 | 0,786 | 2,000 | 3,753 |

Для решения проблемы недостаточного обеспечения безопасных условий и охраны труда необходимо дальнейшее совершенствование системы межведомственного взаимодействия на муниципальном уровне.

Реализация основных задач Программы направлена на обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работающих.

Раздел III. Приоритеты и цели государственной политики в области охраны труда

Важнейшими приоритетами государственной политики в области охраны труда, на реализацию которых направлена Программа, являются: обеспечение сохранения жизни и здоровья работников, профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников.

В ходе реализации мероприятий в рамках государственной политики в области охраны труда должны быть созданы условия для формирования культуры безопасного труда и повышения эффективности мер, целью которых является неуклонное снижение числа работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве или получивших профессиональное заболевание.

Программа составлена в соответствии с приоритетами, целями и задачами подпрограммы «Безопасный труд» Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298.

Направления реализации Программы учитывают цели и задачи развития информационного общества, предусмотренные «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации», утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 217, в том числе, повышение эффективности государственного управления, обеспечение прав граждан на объективную, достоверную информацию.

Раздел IV. Цели и задачи муниципальной программы

Цель Программы: снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Задачи Программы:

- обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников;
- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий

труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

- координация непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- содействие социальному партнерству в области охраны труда.

Достижение цели и задач Программы осуществляется в Катайском районе путем реализации нормативных правовых актов по охране труда, региональных, ведомственных и других программ, направленных на улучшение условий и охраны труда, реализации федеральных программ, нормативных правовых актов, повышения эффективности взаимодействия органов власти всех уровней, совершенствования систем управления охраной труда на всех уровнях, в том числе, в организациях Катайского района, содействия развитию социального партнерства в области охраны труда, получения достоверной информации о состоянии условий охраны труда на рабочих местах в ходе специальной оценки условий труда и реализации мероприятий на основании её результатов, обеспечения информационной поддержки и пропаганды охраны труда, обеспечения прав работников на охрану труда.

При реализации Программы возможны следующие риски:

- финансово-экономические, которые могут проявиться в снижении темпов роста экономики, объемов производства, уровня инвестиционной активности, что может привести к снижению возможностей работодателей по финансированию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренных программой, а также к сокращению объемов средств местного бюджета, ежегодно предусматриваемого на реализацию Программы, что может привести к не достижению значений целевых индикаторов Программы, в первую очередь, связанных со своевременным проведением повторной, внеплановой специальной оценки условий труда, улучшением условий труда работников;

- организационные, которые могут проявиться в недостатках процедур управления и контроля со стороны исполнителей программы – муниципальных учреждений, органов местного самоуправления Катайского района, работодателей, что может привести к недостаточно полному выполнению мероприятий, предусмотренных Программой и, в конечном счёте, к неполному достижению значений целевых индикаторов Программы, в первую очередь, связанных со снижением уровня и тяжести производственного травматизма и снижением числа и удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

В целях управления указанными рисками будут осуществляться следующие

мероприятия:

- мониторинг и регулярный анализ выполнения мероприятий Программы; для этого предусмотрена ежеквартальная отчетность соисполнителей Программы, с предоставлением информации ответственному исполнителю Программы; рассмотрение вопроса реализации Программы Комиссией по охране труда при Администрации Катайского района по итогам каждого полугодия;
- своевременная корректировка и перераспределение объемов финансовых средств из местного бюджета, предусмотренных Программой, осуществление мер финансового контроля;
- своевременное реагирование на выявленные недостатки в механизмах управления и контроля, направленных на реализацию Программы;
- корректировка, в случае необходимости, перечня или содержания мероприятий Программы.

Раздел V. Сроки реализации муниципальной программы

Сроки реализации Программы: 2019 - 2023 годы.

Досрочное прекращение реализации Программы осуществляется в случаях, предусмотренных постановлением Администрации Катайского района от 29.11.2013 г. N 479 «О муниципальных программах Катайского района».

Раздел VI. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Реализация Программы позволит достигнуть следующих результатов:

- обеспечение права работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- снижение числа работников, погибших или получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональные заболевания;
- обеспечение занятости всех работников на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда;
- снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Раздел VII. Перечень мероприятий муниципальной программы

Программой предусматривается реализация мероприятий, направленных на снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, сокращение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их реализации, исполнителей, ожидаемых результатов приведен в приложении к Программе.

Раздел VIII. Целевые индикаторы Программы

Таблица 4. Значения целевых индикаторов Программы по годам

| № п/п | Целевой индикатор | Единица измерения | Базовый год 2017 | Динамика целевых индикаторов | | | | |
|-------|--|-------------------|------------------|------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| | | | | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом | Человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1 тысячу работающих | Человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего | День | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Количество рабочих мест, на которых имеются действующие результаты специальной оценки условий труда | Тысяча единиц | 1,75 | 4,6 | 4,6 | 4,6 | 4,6 | 4,6 |
| 5. | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест | % | 43,2 | 98 | 98 | 98 | 98 | 98 |

Раздел IX. Информация по ресурсному обеспечению Программы

Источниками финансирования Программы являются средства местного бюджета.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств местного бюджета между распорядителями представлен в приложении к Программе.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Программы уточняются в соответствии с решением Катайской районной Думы о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также по результатам ежегодной оценки эффективности ее реализации.

Приложение
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда
в Катайском районе Курганской
области»

**Перечень
мероприятий муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области»**

| № п/п | Мероприятия | Срок реализац ии | Исполнитель | Источн ик финанс ирован ия | Объем финансирования, тыс. руб. | | | | | Ожидаемый результат | |
|---|--|------------------------|---------------------------------|--|---------------------------------|------|------|------|------|---------------------|---|
| | | | | | В том числе по годам | | | | | | |
| | | | | | Всего | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | | 2023 |
| Задача 1. Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников | | | | | | | | | | | |
| 1 | Обеспечение проведения специальной оценки условий труда, включая первичную, и повторную в внеплановую, установленные действующим законодательством на предприятиях Катайского района | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Обеспечение прав работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; обеспечение занятости всех работников на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда; снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | Итого | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

| Задача 2. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников | | | | | | |
|---|---|------------------|---------------------------------|--------------------|--|--|
| 2 | Организация работы по созданию служб охраны труда, штатных специалистов по охране труда у работодателей численностью работающих, превышающей 50 человек | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; снижение числа работников, погибших или получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональные заболевания; снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда |
| 3 | Обеспечение наличия и совершенствования положений о системе управления охраной труда у работодателей, а также актуализации в соответствии со статьями 209, 212 Трудового кодекса РФ, приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | |

| | | | | | | | | | | | |
|---|--|------------------|---------------------------------|----------------|---|---|---|---|---|---|---|
| 4 | Обеспечение приобретения сертифицированных средств индивидуальной защиты для работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнениями на предприятиях Катайского района | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Обеспечение проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Итого | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Задача 4. Совершенствование нормативной правовой базы Катайского района в области охраны труда

| | | | | | | | | | |
|---|--|------------------|---------------------------------|--------------------|--|--|--|--|---|
| 8 | Обеспечение включения программы стратегии социально-экономического развития Катайского района мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда. | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | Обеспечение прав работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда |
| 9 | Обеспечение своевременного обновления на официальных сайтах Администраций муниципального района и города действующих нормативных правовых актов в области охраны труда | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | |

Задача 5. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда

| | | | | | | | | | |
|----|---|------------------|---------------------------------|--------------------|--|--|--|--|---|
| 10 | Организация и проведение мониторинга состояния условий и охраны труда | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | Обеспечение прав работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда |
| 11 | Организация конференций, семинаров, круглых столов, совещаний по охране труда | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | |
| 12 | Информирование по актуальным вопросам охраны | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|---|------------------|---------------------------------|----------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | информации по охране труда на официальных сайтах | 2023 годы | Катайского района | финансирован | | | | | | | | |
| 16 | Проведение районного ежегодного смотр-конкурса среди организаций на лучшую организацию работы по охране труда | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Местный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Задача 6. Повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

| | | | | | | | | | | | | | |
|----|--|------------------|---------------------------------|--------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 17 | Обеспечение работы межведомственной комиссии по охране труда при администрации Катайского района | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | | | | | Снижение числа работников, погибших или получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональные заболевания; снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда |
| 18 | Осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе, в части охраны труда | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | | | | | |

Задача 7. Содействие социальному партнерству в области охраны труда

| | | | | | | | | | | | | | |
|----|---|------------------|---------------------------------|--------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 19 | Ведение баз данных действующих коллективных договоров на территории | 2019 - 2023 годы | Администрация Катайского района | Без финансирования | | | | | | | | | Обеспечение права работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, в необходимых случаях - на получение гарантий и |
|----|---|------------------|---------------------------------|--------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | | | | |
|--------------------|---|--|---|---|---|---|---|---|
| | муниципальных районов и городских округов Курганской области; содействие разработке и заключению коллективных договоров в организациях, в которых отсутствуют коллективные договоры | | | | | | | компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда |
| Итого по Программе | | | | | | | | |
| | | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Управляющий делами
Администрации Катайского района



Н.И. Свежина